

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

03 ноября 2015 года

г. Симферополь

Симферопольский районный суд Республики Крым в составе: председательствующего судьи Сердюка А.С., при секретаре Марчуковой Е.С., с участием представителя юридического лица - Акционерного общества «Янтарный» по доверенности Наталуха А.С., представителя органа составившего протокол об административном правонарушении по доверенности Кравченко Э.В., рассмотрев административный материал в отношении юридического лица Акционерного общества «Янтарный», ИНН 9109005691, КПП 910901001, ОГРН 1149102114116, юридический адрес: Республика Крым, Симферопольский район, Пожарское, ул. Победы, д. 117, привлекаемого к административной ответственности по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ,

установил:

Согласно протоколу об административном правонарушении № 0023/ЗН-РК от 1 сентября 2015 года, составленному заведующим отделом государственного земельного надзора управления государственного земельного контроля (надзор Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым (далее - Крымсельхознадзор) в отношении Акционерного общества «Янтарный» (далее - АО «Янтарный»), по обращению заместителя главы Симферопольской районной государственной администрации, Крымсельхознадзором на основании приказа № 9 от 05 июня 2015 года была проведена внеплановая выездная проверка по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований в области землепользования в отношении вышеуказанного юридического лица, по результатам которой было установлено, что часть земель сельскохозяйственного назначения отнесенных по угодьям к пастбищам, входящих в землепользование АО «Янтарный» загрязнены (захламлиены, засорены) бытовыми отходами и отходами производства и потребления, имеются признаки перекрытия земель сельскохозяйственного назначения землепользования АО «Янтарный» бытовыми отходами и отходами производства и потребления, а именно: земельный участок площадью 0,4 га расположенный на расстоянии 900 метров южнее с. Пожарское Симферопольского района с кадастровым номером 0124785600:06:001:0731 и земельный участок площадью 0,1 га, расположенный на расстоянии около 350 метров южнее Демьяновка, с кадастровым номером 0124785600:06:001:0732. В связи с этим, 1 июля 2015 года в адрес АО «Янтарный» было выписано предписание о необходимости устранения выявленного нарушения требований земельного законодательства РФ в срок 10 августа 2015 года. В ходе проведения мероприятий по надзору и контролю за исполнением предписания, 16 сентября 2015 года Крымсельхознадзором было установлено, что юридическое лицо АО «Янтарный» указанное предписание в установленный срок не исполнило, несанкционированно свалки твердых бытовых отходов на землях сельскохозяйственного назначения не устранило, в связи с чем 18 сентября 2015 года в отношении АО «Янтарный» был составлен протокол об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 19.5 КоАП РФ.

В судебном заседании представитель юридического лица по доверенности Наталуха А.С. вину в совершении юридическим лицом административного правонарушения не признал, по существу правонарушения пояснил, что указанные земельные участки АО «Янтарный» были предоставлены Администрацией Пожарского сельского поселения Симферопольского района уже в захламленном состоянии. В ходе решения вопроса о ликвидации несанкционированных свалок юридическим лицом было установлено, что мусор на захламленные земельные участки вывозится по инициативе Администрации Пожарского сельского поселения, которая в своем ответе сообщила о подаче заявки в Симферопольский райсовет и разработке проекта по рекультивации данных свалок. Кроме этого, руководством АО «Янтарный» была предотвращена попытка сброса строительного мусора в районе несанкционированных свалок, данный факт был зафиксирован сотрудниками полиции ОМВД по Симферопольскому району. В настоящее время указанные земельные участки АО «Янтарный» переданы в аренду индивидуальному предпринимателю Агаповой Н.В. под выпас скота, и в соответствии с указанным договором аренды, обязанность по их содержанию в порядке, предусмотренном санитарными нормами должен нести арендатор. В связи с обжалованием в настоящее время приказов Крымсельхознадзора о назначении внеплановой выездной проверки, по результатам которой было составлено предписание, и о назначении внеплановой выездной проверки по контролю исполнения предписания, ходатайствовал об отложении слушания дела до принятия решений Арбитражным судом Республики Крым.

Представитель органа составившего протокол об административном правонарушении Кравченко Э.В. в судебном заседании пояснила, что вынесенное Крымсельхознадзором предписание является законным и обоснованным, составлено уполномоченным лицом, перечень мероприятий, указанных в предписании, является обязательным, позволяет определить, какие действия, и в какой срок должны были быть осуществлены юридическим лицом для устранения выявленных нарушений. Указанное предписание было получено юридическим лицом, однако до настоящего времени не исполнено, в связи с чем, в его действиях усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ. Кроме того, в связи с не устранением перечисленных в первоначальном предписании нарушений, в настоящее время в адрес последнего вынесено новое предписание об устранении выявленных нарушений в срок до 16 ноября 2015 года.

Заслушав представителей юридического лица и органа составившего протокол об административном правонарушении, исследовав письменные материалы дела, прихожу к выводу, что в действиях юридического лица АО «Янтарный» имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, то есть невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства.

Судебным разбирательством установлено, что на основании обращения заместителя главы администрации Симферопольского района (л.д. 90), начальником Службы по земельному и фитосанитарному надзору Республики Крым был издан приказа № 92 от 05 июня 2015 года о проведении выездной внеплановой проверки юридического лица АО «Янтарный» по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований в области землепользования, согласно которому уполномоченным на проведение проверки был назначен Дремин Н.В., срок проведения проверки установлен с 22 по 26 июня 2015 года (л.д. 84-89).

Согласно акту проверки № 016/ЗН-РК от 10 июля 2015 года установлено, что часть земель сельскохозяйственного назначения отнесенных по угодьям к пастбищам входящих в землепользование АО «Янтарный» загрязнены (захламы, засорены бытовыми отходами и отходами производства и потребления, имеются признаки перекрытия земель сельскохозяйственного назначения землепользования АО «Янтарный» бытовыми отходами и отходами производства и потребления, а именно земельный участок площадью 0,4 га, расположенный на расстоянии 900 метров южнее с. Пожарское Симферопольского района с кадастровым номером 0124785600:06:001:0731 и земельный участок площадью 0,1 га, расположенный на расстоянии около 350 метров южнее с. Демьяновка, с кадастровым номером 0124785600:06:001:0732 (л.д. 93-104).

Из содержания копии кадастрового паспорта от 07 августа 2015 года следует, что земельный участок площадью 40665000 кв.м., расположенный по адресу Республика Крым, Симферопольский район, Пожарский сельский совет, с. Пожарское, относится к категории земель сельскохозяйственного назначения с разрешенным сельскохозяйственным использованием, его правообладателем на праве постоянного (бессрочного) пользования значится АО «Янтарный» (л.д. 39).

На основании вышеуказанного акта проверки, 10 июля 2015 года в адрес АО «Янтарный» было вынесено предписание о необходимости устранить выявленные в ходе проверки нарушения в установленном законодательством РФ порядке в срок до 10 августа 2015 года (л.д. 109).

В целях проведения проверки устранения нарушений земельного законодательства, установленных предписанием от 10 июля 2015 года было принято решение о проведении в отношении юридического лица АО «Янтарный» в период с 25 по 31 августа 2015 года внеплановой выездной проверки (л.д. 1-2), о чем последнее было своевременно извещено (л.д. 5-6, 7-8).

Приказом заместителя начальника Крымсельхознадзора № 263 от 27 августа 2015 года на основании заявления представителя юридического лица от 27 августа 2015 года проведение проверки в отношении АО «Янтарный» было приостановлено на 18 дней, то есть до 14 сентября 2015 года и приказано ее провести в период с 15 по 16 сентября 2015 года (л.д. 3, 13).

15 сентября 2015 года в ходе осмотра территорий юридического лица АО «Янтарный» было установлено, что указанные в предписании от 10 июля 2015 года нарушения в установленный в нем срок юридическим лицом не устранены, что подтверждается протоколом осмотра и фототаблицей к нему (л.д. 40-47), а также письменным пояснением специалиста от 15 сентября 2015 года (л.д. 48).

Из содержания письменных объяснений присутствующих в ходе осмотра в качестве понятых Чеботарь В.А. и Франчук В.И., участвующий в осмотре директор юридического лица Замятин В.В. каких либо заявлений, замечаний и ходатайств не заявлял, от подписи и получения копии протокола отказался (л.д. 50, 51).

Согласно содержанию акта проверки № 027/ЗН-РК от 16 сентября 2015 года следует, что АО «Янтарный» не выполнены предписания об устранении выявленных нарушений земельного законодательства от 10 июля 2015 года (л.д. 56-65).

Вместе с тем, представленные представителем юридического лица доводы об отсутствии вины последнего в совершении вменяемого ему в вину административного правонарушения ввиду нахождения загрязненных земельных участков на момент их приобретения в постоянное (бессрочное) пользование юридическим лицом АО «Янтарный» в загрязненном состоянии, а также сброс строительного мусора в районе несанкционированных свалок по инициативе Администрации Пожарского сельского поселения Симферопольского района, не

может служить основанием освобождения юридического лица от ответственности, поскольку в соответствии со ст. 13 ЗК РФ собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков в целях охраны земель обязаны проводить мероприятия, в том числе по ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, земель.

Кроме этого, в соответствии со ст. 42 ЗК РФ собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Частью 1 ст. 6 Федерального закона от 16 июля 2002 года № 101-ФЗ «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения» установлено, что Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения обязаны использовать указанные земельные участки в соответствии с целевым назначением данной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны причинить вред земле как природному объекту, в том числе приводить к деградации, загрязнению, захламлению земель, отравлению, порче, уничтожению плодородного слоя почвы и иным негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Доводы представителя юридического лица о нахождении загрязненных участков в аренде у индивидуального предпринимателя, суд также не может принять во внимание, поскольку в силу требований ч. 1 ст. 269 ГК РФ лицо, которому земельный участок предоставлен в постоянное (бессрочное) пользование, осуществляет владение и пользование этим участком в пределах, установленных законом, иными правовыми актами и актом о предоставлении участка в пользование. Частью третьей настоящей статьи установлено, что лица, которым земельные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование, не вправе распоряжаться такими земельными участками, за исключением случаев заключения соглашения об установлении сервитута и передачи земельного участка в безвозмездное пользование гражданину в виде служебного надела в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, исходя из содержания вышеприведенных норм права, следует сделать вывод о том, что ответственным за проведение мероприятий по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления является юридическое лицо АО «Янтарный».

Каких-либо иных доказательств, подтверждающих невиновность юридического лица, его представителем суду не представлено.

Процессуальные права юридического лица при производстве по делу об административном правонарушении соблюдены.

Частью 25 ст. 19.5 КоАП РФ предусмотрена ответственность за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства в виде административного штрафа на граждан в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Оценив в соответствии с требованиями ст. 26.11 КоАП РФ в совокупности представленные доказательства, суд находит доказанной вину юридического лица - АО «Янтарный» в невыполнении в установленный срок предписаний федеральных

органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения, или их территориальных органов об устранении нарушений земельного законодательства и его действия подлежат квалификации по ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ.

При назначении наказания суд в соответствии со ст. 4.1 КоАП РФ учитывает характер совершенного административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица АО «Янтарный», в отношении которого ведется дело об административном правонарушении.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, а также исключающих производство по данному делу либо влекущих освобождение виновного лица от административной ответственности, в ходе рассмотрения дела не установлено. Оснований для признания совершенного административного правонарушения малозначительным не имеется.

Принимая во внимание вышеизложенные обстоятельства, суд считает возможным назначить юридическому лицу АО «Янтарный» наказание в виде административного штрафа в минимальном размере, предусмотренном санкцией ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ в отношении юридических лиц.

Наличия исключительных обстоятельств, предусмотренных ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ для назначения наказания в виде административного штрафа в размере менее минимального размера штрафа, установленного санкцией ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ, суд не усматривает.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ, суд

постановил:

Признать юридическое лицо – Акционерное общество «Янтарный» виновным в совершении административного правонарушения предусмотренного ч. 25 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и назначить административное наказание в виде административного штрафа в размере 100000 (ста тысяч) рублей.

Штраф подлежит уплате не позднее 60 дней со дня вступления постановления в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса РФ об АП.

Постановление может быть обжаловано в Верховный суд Республики Крым в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления путем подачи жалобы через Симферопольский районный суд Республики Крым.

Судья:



Постановление обжаловано, вступило в законную силу 10.05.2016 г.
Первый экземпляр постановления хранится
в деле об административном правонарушении № 5-1933/2016 г.
Второй экземпляр выдан 12.07.2016 г.
Штраф в размере 100 000 рублей по состоянию на 12.07.2016 г. добровольно не оплачен.

к/суда



Куртсеитов Н.Э.